

**INFORME DE JUSTIFICACIÓN DE LA SOLICITUD DE REFORMA PLAN ANUAL DE
COMPRAS (PAC)
OCTUBRE 2025**

1. ANTECEDENTES:

- Resolución 007-ADJ-SE-2024 de 16 de febrero de 2024, a través del cual la señora secretaria Ejecutiva (E) del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, resuelve:

“Artículo 1.- Delegar al o la analista Administrativa y Compras Públicas 4 perteneciente a la Dirección Administrativa Financiera las siguientes atribuciones:

a)Actuar como Usuario Administrador del Portal del Sistema Oficial de Contrataciones del Estado (SOCE) www.compraspublicas.gob.ec, el cual tendrá la potestad para designar, habilitar y deshabilitar usuarios operadores del mismo, establecer roles a los usuarios operadores, ejecutar cambio de administradores de contrato, crear y migrar los procesos de contratación, resetear contraseñas, asegurar y supervisar el cumplimiento de la publicación de la información relevante y finalización de los procesos, en todas las fases de la contratación pública, dentro de los plazos determinados por el SERCOP, así como el debido y correcto uso del portal; (...).”

- Resolución CPD-034-2024 de 18 de diciembre de 2024, mediante la cual el Pleno del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito en la sexta sesión extraordinaria resolvió lo siguiente:

“Artículo 1.- Aprobar el Plan Operativo Anual – POA- y presupuesto del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, correspondiente al ejercicio fiscal 2025, conforme el análisis realizado por la Comisión de Régimen Administrativo.

Art. 2.- Disponer a la Secretaria Ejecutiva (E) de este cuerpo colegiado, efectuar los trámites y acciones administrativas que correspondan en el marco de la aprobación del Plan Operativo anual del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito.”

- Circular Nro. SERCOP-CTDC-2024-0022-C de 27 de diciembre de 2024, a través de la cual se notificó:

“(...)el procedimiento para el SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA FIJA 2022, en virtud de la revisión y actualización de la herramienta de contratación del mencionado proceso, ha sido suspendido, durante el período

de 60 días laborables o hasta que el algoritmo se encuentre listo para su aplicación en el mencionado catálogo.

En tal sentido, para la adquisición de los servicios determinados en el presente catálogo, se deberán utilizar los demás métodos de contratación que correspondan”

- Resolución 001-DAJ-SE-CPD-2025 de 15 de enero de 2025, a través del cual la señora secretaria Ejecutiva (E) del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, resolvió:

“Art. 1.- Aprobar el Plan Anual de Contratación – PAC del ejercicio fiscal 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

Art. 2.- Disponer al titular de la Dirección Administrativa Financiera proceda con lo necesario para efectuar la publicación del Plan Anual de Contratación del ejercicio fiscal 2024 correspondiente al Consejo de Protección de Derechos del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, en el Portal de Compras Públicas del SERCOP y en la página web de esta entidad, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.”

- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-2025-0025-M de 15 de enero de 2025, a través del cual la directora Administrativa Financiera comunicó a la secretaria Ejecutiva (E), que se ha procedido con el registro del Plan Anual de Contratación (PAC 2025), en el Sistema Oficial de Contratación Pública, por el valor de USD. 43.221,9117 para conocimiento y fines pertinentes; así como se solicitó la publicación de la información en la página web.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-2025-0152-M de 10 de marzo de 2025, a través del cual la directora Administrativa Financiera informó que la Reforma Nro. 1 del PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, se encuentra registrada en el Sistema Oficial de Contratación Pública, con la finalidad de dar continuidad a los procesos de contratación correspondientes.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-2025-0306-M de 24 de mayo de 2025, a través del cual la directora Administrativa Financiera(E) informó que la Reforma Nro. 2 del PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, se encuentra registrada en el Sistema Oficial de Contratación Pública, con la finalidad de dar continuidad a los procesos de contratación correspondientes.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-CS-2025-0177-M de 24 de junio de 2025, a través del cual la Coordinadora Técnica solicitó se realice las gestiones necesarias para que se reforme el PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito; a fin de incluir el proceso de contratación de servicios de

producción, pauta y publicidad para la difusión de información y sensibilización sobre los derechos de los grupos de atención prioritaria del DMQ.

- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-2025-0370-M de 01 de julio de 2025, a través del cual el director Administrativo Financiero informó que la Reforma Nro. 3 del PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, se encuentra registrada en el Sistema Oficial de Contratación Pública, con la finalidad de dar continuidad a los procesos de contratación correspondientes.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-CS-2025-0210-M de 23 de julio de 2025, a través del cual la Coordinadora Técnica solicitó se realice las gestiones necesarias para que se reforme el PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito; considerando la información descrita en el citado memorando.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-2025-0440-M de 28 de julio de 2025, a través del cual el director Administrativo Financiero informó que la Reforma Nro. 4 del PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, se encuentra registrada en el Sistema Oficial de Contratación Pública, con la finalidad de dar continuidad a los procesos de contratación correspondientes.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-CS-2025-0234-M de 07 de agosto de 2025, a través del cual la Coordinadora Técnica solicitó se realice las gestiones necesarias para que se reforme el PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito; a fin de actualizar ítems presupuestarios, cambiar valor y actualizar el cuatrimestre de ejecución del proceso de contratación del servicio de impresión de documentos técnicos y material personalizado con logo del Consejo de Protección de Derechos del DMQ.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-GIATH-2025-0227-M de 08 de agosto de 2025, mediante la cual la Analista de Administración de Talento Humano 3, solicitó realizar reforma al PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito; a fin de cambiar el cuatrimestre de ejecución de los procesos de adquisición de chompas con logo institucional para los servidores públicos y trabajadores del Consejo de Protección de Derechos del Distrito metropolitano de Quito y la adquisición de vestuario y prendas de protección para el personal de código de trabajo del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-2025-0494-M de 12 de agosto de 2025, a través del cual el director Administrativo Financiero informó que la Reforma Nro. 5 del PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, se encuentra registrada en el Sistema Oficial de Contratación Pública, con la finalidad de dar continuidad a los procesos de contratación correspondientes.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-GIATH-2025-0288-M de 08 de octubre de 2025, mediante el cual la Analista de Administración de Talento Humano 3, solicitó realizar

reforma al PAC 2025 del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito; con el objetivo de eliminar los procesos de adquisición de chompas con logo institucional para los servidores públicos y trabajadores del Consejo de Protección de Derechos del Distrito metropolitano de Quito y la adquisición de vestuario y prendas de protección para el personal de código de trabajo del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito y en su reemplazo, incluir el proceso de contratación referente a la adquisición de uniformes para los servidores y trabajadores del Consejo de Protección de Derechos.

- Memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-2025-0647-M de 14 de octubre de 2025, a través del cual el director Administrativo Financiero solicita a la Máxima Autoridad, autorizar reforma al PAC institucional, a fin de incluir la adquisición de un vehículo para el Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito.
- Mediante sumilla inserta en hoja de ruta de Memorando CPD-DMQ-DAF-2025-0647-M, la Máxima Autoridad dispone: *“Autorizado, por favor proceder conforme lo recomendado enmarcado en la normativa legal vigente”*.
- Memorando Nro. CPD-DMQ-CS-2025-0303-M de 17 de octubre de 2025, suscrito por la Coordinadora Técnica en el que solicitó a la Máxima Autoridad, realizar reforma al Plan Anual de Compras (PAC) 2025 eliminando del mismo el procedimiento *“Adquisición de materiales de impresión y material POP”*.
- Sumilla inserta en hoja de ruta de Memorando CPD-DMQ-CS-2025-0303-M, la Máxima Autoridad dispone: *“Por favor para trámite conforme lo solicitado”*.

2. NORMATIVA

El artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

El artículo 227 de la Constitución ibidem dispone: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”*;

Las disposiciones contenidas en el segundo inciso del artículo 1 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece que: *“(…) regular su funcionamiento en los diferentes niveles del sector público, en el marco del régimen de desarrollo, del régimen del buen vivir, de las garantías y los derechos constitucionales. Las disposiciones del presente código regulan el ejercicio de las competencias de planificación y el ejercicio de la política pública en todos los*

niveles de gobierno, el Plan Nacional de Desarrollo, los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, la programación presupuestaria cuatrianual del Sector Público, el Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas; y, todos los recursos públicos y demás instrumentos aplicables a la Planificación y las Finanzas Públicas.”;

El artículo 12 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas señala en lo relativo a los Gobiernos Autónomos Descentralizados: *“La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa”.*

El artículo 598 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece: *“Cada gobierno autónomo descentralizado metropolitano y municipal organizará y financiará un Consejo Cantonal para la Protección de los Derechos consagrados por la Constitución y los instrumentos internacionales de derechos humanos.*

Los Consejos Cantonales para la Protección de Derechos, tendrán como atribuciones las formulaciones, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de políticas públicas municipales de protección de derechos, articuladas a las políticas públicas de los Consejos Nacionales para la Igualdad. Los Consejos de Protección de derechos coordinarán con las entidades, así como con las redes interinstitucionales especializadas en protección de derechos. Los Consejos Cantonales para la Protección de Derechos se constituirán con la participación paritaria de representantes de la sociedad civil, especialmente de los titulares de derechos; del sector público, integrados por delegados de los organismos desconcentrados del gobierno nacional que tengan responsabilidad directa en la garantía, protección y defensa de los derechos de las personas y grupos de atención prioritaria; delegados de los gobiernos metropolitanos o municipales respectivos; y, delegados de los gobiernos parroquiales rurales.

Estarán presididos por la máxima autoridad de la función ejecutiva de los gobiernos metropolitanos o municipales, o su delegado; y, su vicepresidente será electo de entre los delegados de la sociedad civil”.

El Código Municipal para el DMQ, en su artículo 865 define al Consejo de Protección de Derechos del DMQ, como: *“Es un organismo colegiado de Derecho Público, con personería jurídica y autonomía administrativa, orgánica, funcional y presupuestaria, integrado paritariamente por representantes del Estado, delegados de los organismos desconcentrados del gobierno nacional que tengan responsabilidad directa en la garantía, protección y defensa de los derechos de las personas y grupos de atención prioritaria; delegados del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito y delegados de los gobiernos parroquiales rurales; y, por la sociedad civil, representantes de los grupos de atención prioritaria, titulares de derechos.”.*

Reglamento a Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública

PLAN ANUAL DE CONTRATACION (PAC)

(...) Art. 43.- Plan Anual de Contratación - PAC- Hasta el 15 de enero de cada año, la máxima autoridad o su delegado, aprobará y publicará el Plan Anual de Contratación PAC, que contendrá las adquisiciones relacionadas a los bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría que requieran las entidades contratantes en el año fiscal, detallando la siguiente información:

- 1. Los procesos de contratación que se realizarán en el año fiscal;*
- 2. Descripción detallada del objeto de contratación que guarde concordancia con el código del clasificador central de productos, CPC; para que los proveedores puedan identificar las obras, bienes, servicios o consultoría a contratarse;*
- 3. El presupuesto estimativo de los bienes, servicios u obras a adquirir o contratar; y,*
- 4. El cronograma de implementación del Plan.*

Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS.

Para la elaboración y publicación del PAC en el Portal de Contratación Pública, las entidades contratantes elegirán un código CPC de nueve (9) dígitos para los bienes, obras o servicios, incluidos los de consultoría, que programarán contratar en el ejercicio fiscal

Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas."

No serán consideradas o publicadas en el PAC inicial o reformulado, los siguientes procedimientos de contratación:

- a) Ínfima cuantía;*
- b) Contrataciones situación de emergencia; y,*
- c) Arrendamiento y adquisición de bienes inmuebles."*

3. OBJETIVO

Justificar la necesidad de efectuar la sexta Reforma del Plan Anual de Contratación (PAC) 2025, a fin incluir dos procesos de contratación correspondientes a la adquisición de un vehículo y a la adquisición de uniformes para los servidores y trabajadores del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito; así como, eliminar tres procesos de contratación conforme documentación presentada.

4. DESARROLLO:

De acuerdo a solicitud de la Gestión Interna de Administración de Talento Humano mediante memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-GIATH-2025-0288-M de 08 de octubre de 2025, se requiere reformar al Plan Anual de Contrataciones con el objetivo de eliminar los procesos de adquisición de chompas con logo institucional para los servidores públicos y trabajadores del Consejo de Protección de Derechos del Distrito metropolitano de Quito y la adquisición de vestuario y prendas de protección para el personal de código de trabajo del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito; y, en su reemplazo incluir el proceso de contratación referente a la adquisición de uniformes para los servidores y trabajadores del Consejo de Protección de Derechos.

Conforme sumilla inserta en hoja de ruta del memorando CPD-DMQ-DAF-2025-0647-M, la Secretaría Ejecutiva(E) autorizó la adquisición de un vehículo para el Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito; en ese sentido, se requiere incluir el citado proceso en el Plan Anual de Contrataciones.

En base a la solicitud efectuada por la Coordinadora Técnica, a través del memorando Nro. CPD-DMQ-CS-2025-0303-M de 17 de octubre de 2025, se requiere reformar al Plan Anual de Contrataciones a fin eliminar el procedimiento de contratación del servicio de impresión de documentos técnicos y material personalizado con logo del Consejo de Protección de Derechos del DMQ, debido a diferentes condiciones técnicas de los productos requeridos.

Por tanto, se requiere realizar la sexta reforma al PAC de los procesos de contratación citados, mismos que permitirán alcanzar los objetivos y metas establecidas del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito en la Planificación operativa anual 2025.

5. ALINEACIÓN A LA PLANIFICACIÓN:

La reforma solicitada atiende al cumplimiento de la planificación operativa POA 2025 y el presupuesto institucional asignado.

6. DETALLE DE LAS MODIFICACIONES REQUERIDAS:

Eliminación de dos líneas e inclusión de una línea del PAC. - Se solicita la eliminación de dos líneas del PAC y en su reemplazo incluir una línea, la misma que es justificada mediante memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-GIATH-2025-0288-M de 03 de octubre de 2025, en base a necesidad de la Gestión Interna de Administración de Talento Humano.

Inclusión de una línea del PAC. - Se solicita la inclusión de una línea del PAC, previo a autorización remitida en sumilla inserta en hoja de ruta del memorando Nro. CPD-DMQ-DAF-2025-0647-M de 14 de octubre de 2025, en respuesta al requerimiento de la Dirección Administrativa Financiera.

Eliminación de una línea del PAC. - Se solicita la eliminación de una línea del PAC, la misma que se encuentra motivada a través de memorando Nro. CPD-DMQ-CS-2025-0303-M de 17 de octubre de 2025, conforme a requerimiento de la Unidad de Comunicación Social.

El detalle de la modificación de la línea del PAC, se determinan en el Anexo 1 denominado "REFORMA NRO. 6 DEL PLAN ANUAL DE COMPRAS 2025", que se adjunta al presente informe.

7. CONCLUSIÓN:

Es pertinente realizar la sexta reforma al PAC 2025 a fin de gestionar los procesos de contratación requeridos por la Gestión Interna de Administración de Talento Humano y la Dirección Administrativa; así como dejar sin efecto un proceso de contratación solicitado por la Unidad de Comunicación Social; estas reformas al Plan Anual de Contrataciones permitirán alcanzar los objetivos y metas establecidas del Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito en la Planificación operativa anual 2025.

8. RECOMENDACIÓN:

En virtud de lo expuesto, se recomienda autorizar la Sexta Reforma al PAC 2025 y disponer a la Dirección de Asesoría Jurídica elaborar y efectuar el proceso de suscripción de la Resolución Administrativa, con la finalidad de realizar la publicación de la modificación requerida en el portal de Servicio de Contratación Pública (SERCOP), y cumplir con la planificación establecida para el presente año fiscal.

Quito, 21 de octubre de 2025

9. FIRMAS

Rubro	Nombre Apellido	Unidad /Cargo	Firma
Elaborado por:	Ing. Miriam Luisa Ninahualpa Quiña	Analista Administrativo y de Compras Públicas 4	
Revisado por:	Ing. Freddy David Ortiz Jaramillo	Director Administrativo Financiero	
Aprobado por	Mgs. Valeria Jacquelin Urgilés Valle	Secretaria Ejecutiva(E)	