

CONSEJO DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

DATOS GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

FECHA: MARZO 2024

Contenido

Siglas y acrónimos.....	3
I. Aspectos metodológicos	4
II. Principales datos de los grupos de atención prioritaria	5
1) Jóvenes	5
2) Pueblos y nacionalidades indígenas y pueblo afro y montubio	7
3) Personas con discapacidad.....	8
4) Animales y naturaleza	9
5) Personas en movilidad humana.....	11

Siglas y acrónimos

Sigla y/o acrónimo	Detalle
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CONADIS	Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades
CPD	Consejo de Protección de Derechos
CPV	Censo de Población y Vivienda
CRE	Constitución de la República del Ecuador
DMQ	Distrito Metropolitano de Quito
DPE	Defensoría del Pueblo
ENDI	Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil
ENEMDU	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
ENVIGMU	Encuesta Nacional sobre relaciones familiares y violencia de género contra las mujeres
ENTI	Encuesta de Trabajo Infantil
ENSANUT	La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición
GAP	Grupos de atención prioritaria
GTRM	Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes
LGBTIQ+	Lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, intersexuales y queer.
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
MDMQ	Municipio del Distrito Metropolitano de Quito
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MSP	Ministerio de Salud Pública
NNA	Niños, niñas y adolescentes
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
OSE	Observatorio Social del Ecuador
PAM	Personas Adultas Mayores
SABE	Encuesta sobre Salud, Bienestar y Envejecimiento
SIS	Secretaría de Inclusión Social
UPMSJ	Unidad Patronato Municipal San José

I. Aspectos metodológicos

Para el levantamiento y procesamiento de la información sobre grupos de atención prioritaria en el Distrito Metropolitano de Quito se emplea la técnica de estadística descriptiva en tanto permite a través de la data describir y caracterizar a cada uno de estos grupos.

Además, para el levantamiento de información se ha considerado datos relacionados con los enfoques de igualdad: género, intergeneracional, discapacidad, intercultural y movilidad humana (siempre y cuando exista información)

De igual forma, se utiliza fuentes oficiales e información desagregada a nivel nacional y local. Es importante señalar que, por un lado, en el caso de algunos grupos de atención prioritaria existe escasa información, y por otra parte la actualización de los datos estadísticos varía de acuerdo con las fuentes lo cual dificulta la actualización de la data.

A continuación, se señala la periodicidad de actualización de la información estadística:

Tabla 1: *Periodicidad de información estadística*

Entidad	Instrumento	Periodicidad de actualización
INEC	VIII Censo de Población y VII de Vivienda	Cada 10 años.
INEC	ENEMDU	Trimestralmente
INEC	Primera Investigación sobre Condiciones de Vida e Inclusión Social de Población GLBTI (Gays, Lesbianas, Bisexuales, Transgénero, Transexuales, Travestis e Intersex) en Ecuador.	No hay una periodicidad establecida. La última data es de 2013.
INEC	Segunda Encuesta Nacional sobre relaciones familiares y violencia de género contra las mujeres (ENVIGMU)	No hay una periodicidad establecida. La última encuesta corresponde a 2019
INEC	Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil - ENDI	No hay una periodicidad establecida. La última encuesta corresponde a septiembre 2023
INEC	Encuesta de Trabajo Infantil – ENTI	No hay una periodicidad establecida. La última encuesta corresponde a 2012
INEC	Encuesta sobre Salud, Bienestar y Envejecimiento (SABE)	No hay una periodicidad establecida. La última encuesta corresponde a 2010
INEC	Registro Estadístico de Entradas y Salidas Internacionales	Anualmente (la última data es 2022)
INEC	Registro Estadístico de Camas y Egresos Hospitalarios	Anualmente (la última data es 2022)
INEC	Registros Estadísticos de Nacidos Vivos y Defunciones Fetales	Anualmente (la última data es 2022)
INEC	La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición – ENSANUT	Quinquenal (la última data es de 2018)

CONADIS	Estadísticas de personas con discapacidad registradas.	Se actualiza anualmente. La última data es con corte a septiembre del 2023.
Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos	Estadísticas de femicidio en Ecuador	Semanalmente. La última data es con corte al 25 de febrero del 2024.
ACNUR	Ecuador Informe Operacional	Anual (Personas en situación de necesidad de protección internacional)

II. Principales datos de los grupos de atención prioritaria

El presente documento da cuenta de la composición demográfica de la población y una breve caracterización de cada uno de los grupos de atención prioritaria, así como también identifica algunas alertas coyunturales.

1) Jóvenes

Datos demográficos: VIII Censo de Población y Vivienda 2022

Nacional:

- Población joven: 3.441.776
- 1.764.646 mujeres (51,3%) y 1.677.130 hombres (48,7%)
- Urbano: hombres -1.069.455-, mujeres -1.127.433-
- Rural: hombres -607.675-, mujeres -637.223-
- Discapacidad: 102.877 (grupo poblacional de 19-35 años)-dato tomado del CONADIS con corte a septiembre 2023-

Local:

- 537.808 población joven
- 272.079 mujeres (50,6%) y 265.729 hombres(49,4%)
- Urbano: 355.275
- Rural: 182.533
- Discapacidad: 14.793 (grupo poblacional de 19-35 años) -dato tomado del CONADIS con corte a septiembre 2023.

Caracterización general:

- Salud: Según la Primera Encuesta de Salud Mental del Distrito Metropolitano de Quito, 2023 la mayor valoración negativa de la salud mental en personas jóvenes (25-34 años), se concentra el 45% de las respuestas de autovaloración como “muy mala”. (Fundación TANDEM-PLURAL, 2023, pág. 29)
- Empleo: Según cifras ENEMDU 2021, a nivel nacional las y los jóvenes de 18 a 29 años, tienen una tasa de empleo adecuado de 27,8%, frente al 41,8 % de las personas de entre 40 a 44 años. De igual forma, en la población joven la tasa de desempleo alcanza el 10,3%, en tanto que en las personas de entre 30 a 44 años y 45 a 64 años, esta tasa se ubica en el 4,5% y 2,9% respectivamente. (Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, 2022)
- Pobreza: La población joven a nivel nacional registra porcentajes más altos en los indicadores de pobreza por ingreso, pobreza extrema por ingresos y pobreza por

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) respecto a otros grupos etarios. (Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito, 2022)

- En el DMQ según el INEC, en 2021 el número de personas pobres por rango etario, la población comprendida entre los 30 y 64 años registra niveles más altos de pobreza con el 34,20% y las y los jóvenes de entre 18 a 29 años con el 18,70%. (Quito cómo vamos, 2022)
- Movilidad Humana: Las entradas y salidas del ecuatorianos según grupos de edad: el grupo etario de 18 a 29 años presenta el 20% de entradas y 22% de salidas, en Quito 441.486 jóvenes han entrado, mientras que 467.159 han salido de la ciudad, similar es la diferencia en la población joven extranjera 531.098 han entrado, mientras que 503.762 han salido. En los dos casos se puede revisar un leve incremento en el número de salidas. (INEC, 2022)
- Violencia :En relación a los femicidios de enero a septiembre de 2023 se han registrado 238 víctimas, de las cuales el 49,2% se encontraban entre los 18 y 35 años de edad. (Fundación ALDEA, 2023, pág. 10).

Servicios especializados:

- Atención: Centros de Equidad y Justicia, establecimientos de salud, instituciones educativas. Unidad en Ejecución en Proyectos y Servicios Jóvenes (Unidad Patronato San José) Dirección de Juventudes (MIES) Defensoría del Pueblo y Defensoría Pública.
- Protección: Policía Nacional, Tenencias Políticas, Juntas de Mujeres, Fiscalía.

Alertas coyunturales locales:

La Constitución de la República del Ecuador en el Art. 39 el Estado reconoce a las jóvenes y los jóvenes como actores estratégicos del desarrollo del país, sin embargo, este grupo etario atraviesa por situaciones difíciles en relación a la salud mental (depresión y suicidio). Además actualmente el recorte presupuestario en Instituciones de educación superior afecta a esta población.

- Los y las jóvenes viven diferentes tipo de vulneraciones de derechos:
 - Desempleo y empleos inadecuados.
 - Falta de oportunidades de educación superior.
 - Falta de atención en servicios de salud mental.
 - Violencia

Referencias bibliográficas

Consejo de Protección de Derechos del Distrito Metropolitano de Quito. (2022).

Caracterización de Jóvenes en el Distrito Metropolitano de Quito. Quito.

Fundación ALDEA. (2023). *Reporte Femi(ni)cidios en Ecuador 01 enero – 25 septiembre 2023.*

Fundación TANDEM-PLURAL. (2023). *Encuesta de Salud Mental Distrito Metropolitano de Quito.* Obtenido de <https://fundaciontandem.com/wp-content/uploads/2024/02/Encuesta-Distrital-Salud-Mental.pdf>

INEC. (2022). *Registro estadístico de entradas y salidas internacionales.* Quito cómo vamos. (2022).

2) Pueblos y nacionalidades indígenas y pueblo afro y montubio

Datos demográficos: VIII Censo de Población y Vivienda 20221

La autoidentificación étnica hace referencia a la toma de conciencia de la identidad, por parte de las personas, es decir, si se reconocen como miembros de una cultura (pueblos indígenas, afro ecuatoriano, montubio, mulatos y mestizos).

Según el Consejo de Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE) existen en el país 14 nacionalidades y 18 pueblos indígena

Nacional

- Población total 16 938 986
- Mestiza/o: 77.5%
- Montubia/o: 7.7%
- Indígena: 7.7%
- Afroecuatoriana/o: 4.8%
- Blanca/o: 2.2%

Local – DMQ

- Población total 77 522
- Mestiza/o: 88.5%
- Indígena: 4.7%
- Blanca/o: 3.1%
- Afroecuatoriana/o: 2.9%
- Montubia/o: 0.7%

Caracterización general:

- Según el INEC (2022), en el país habitan 14 nacionalidades indígenas, que suman más de 1 millón de personas, el 68,20% se encuentran en la Sierra, seguido por la Amazonía (24,06%), y un 7,56% en la costa.
- La Nacionalidad Kichwa es la de mayor porcentaje (85,87%) e incluye a cerca de 800 mil personas. En 2010, Chimborazo tiene mayor población indígena rural era de 161.190 indígenas, seguida por Imbabura y Cotopaxi, en las cuales se contabilizó un promedio de 84.500.

Pobreza, principal problema

- Los pueblos y nacionalidades indígenas presentan la mayor prevalencia de pobreza por ingresos, seguidos por los pueblos montuvios, que tienen además una marcada concentración en zonas rurales y en actividades agrícolas y pecuarias. Les siguen de cerca los pueblos afroecuatorianos.
- Los niños, niñas y adolescentes (NNA) son quienes presentan mayor prevalencia de pobreza, seguidos por las personas jóvenes.

Pobreza en niñas, niños y adolescentes:

- Indígena: 67%
- Afroecuatoriano/a 45,9%
- Montubio/a: 50,90%

¹ <https://www.censoecuador.gob.ec/resultados-censo/>

- Mestizo: 29,70%
- El nivel más marcado es el de NNA indígenas: siete de cada 10 son pobres.

Servicios especializados:

- Educación intercultural

Alertas coyunturales:

- Hasta el presente y luego de más de 13 años de vigencia de la nueva Constitución y de más de dos décadas de ratificado el Convenio 169 de la OIT en el país, no existen políticas públicas específicas y claras que prevengan y neutralicen el riesgo de desaparición de estos pueblos.
- El Decenio Internacional de los Afrodescendientes, comenzó el 1 de enero de 2015 y terminará el 31 de diciembre de 2024.

3) Personas con discapacidad

Datos demográficos: (CONADIS, 2022)

Nacional			Local		
Personas con discapacidad : 480776			Personas con discapacidad Quito, 72.058		
209.219 mujeres y 271.557 hombres			32.803 mujeres y 39.225 hombres		
Caracterización general:			Caracterización general:		
Tipos de discapacidad:	Número	Porcentaje	Tipos de discapacidad:	Número	Porcentaje
Física	123.160	45,35%	Física	29.626	41,11%
Intelectual	61.515	22,65%	Intelectual	16.212	22,50%
Auditiva	33.575	12,36%	Auditiva	10.628	14,75%
Visual	32.673	12,03%	Visual	8.892	12,34%
Psicosocial	17.414	6,41%	Psicosocial	5.963	8,28%
Lenguaje	3.221	1,19%	Lenguaje	737	1,02%

Caracterización

Educación

En la ciudad de Quito el 20% de niñas, niños y adolescentes de entre 4 y 18 años con discapacidad se encuentra inserto en el sistema educativo.

Trabajo

En Quito existe 15.182 personas que se encuentran en actividad laboral activa, de las cuales 13.655 son personas con discapacidad y 1.527 son sustitutos de personas con discapacidad.² (CONADIS, 2022)

Sevicios para personas con discapacidad- (CONADIS, Guia de servicios públicos estatales y municipales para la atención a personas con discapacidad en el DMQ, 2022)

- Dirección Nacional de Discapacidades- DINADIS
- Subsecretaría de Educación Especializada e Inclusiva, Unidades de Apoyo a la Inclusión –UDAI, Unidades de Educación Especializadas e Inclusivas Fiscales

² Estadística elaborada por el CONADIS que tiene como fuente al Ministerio de Trabajo

Servicios complementarios:

- Centro Nacional De Recursos, Servicio
- Unidades Móviles,
- Aulas Hospitalarias
- SENECSYT
- MIES (Servicios especializados de protección integral, especial e inclusión económica y social; Centros Diurnos de Desarrollo; Centros de Referencia y Acogida; Atención en el Hogar y la comunidad; Bonos)
- Unidad Municipal Patronato San José
- Centros de Equidad y Justicia
- Fiscalía General del Estado
- Unidades Judiciales
- Juntas de Protección de Derechos NNA y de mujeres y personas adultas mayores.

Referencias bibliográficas

CONADIS. (2021-2025). Obtenido de
[file:///C:/Users/Giovanny%20Pazmi%C3%B1o/Downloads/Anid%202021-2025%20final%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Giovanny%20Pazmi%C3%B1o/Downloads/Anid%202021-2025%20final%20(1).pdf)

CONADIS. (septiembre de 2022). Obtenido de
<https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/estadisticas-de-discapacidad/>

CONADIS. (Octubre de 2022). Guía de servicios públicos estatales y municipales para la atención a personas con discapacidad en el DMQ. Quito, Ecuador.

4) Animales y naturaleza

Caracterización general

Emisión de gases de efecto invernadero:

Las actividades que provocan una mayor emisión de gases de efecto invernadero son el transporte y la generación eléctrica, con un 57% del total de emisiones, ambas asociadas a la quema de combustibles fósiles³

En el Sistema de Gestión Integral de Residuos Sólidos se obtuvo que el:

- 62 % proviene de origen domiciliario,
- 16% proviene de usuarios comerciales
- 13% de la generación de los mercados
- 6% de otros generadores; y,
- 3 % de entidades educativas
- Esta generación de residuos equivale a 1.870 toneladas por día⁴
- El 97.6% de hogares elimina la mayor parte de su basura con el servicio municipal, carro recolector, contenedores.

³ Consejo de Protección de Derechos (CPD), 2019, p. 17

⁴ Ibid.

- El 53.1 de hogares en el DMQ no separan los desechos sólidos (vidrio, papel, plásticos, orgánicos)⁵

En degradación de ecosistema, el Río Machangara es el principal afectado en la distribución de aguas residuales sin tratamiento en el sistema hidrográfico del DMQ.

Áreas protegidas

- 3 bajo la categoría de Área de Conservación y Uso Sustentable
- 1 bajo la categoría de Área de Protección de Humedales
- 1 como Área de Intervención y Recuperación Especial.

Existen 13 especies declaradas como fauna emblemática del DMQ.

Animales de compañía

Existen aproximadamente 600.00 animales de compañía entre perros y gatos.⁶ De estos:

- el 16.5 % contaban con un tutor responsable.
- el 16.5 % estaban en abandono.
- El 67% pase a tener un tutor son dejados en espacios públicos a lo largo del día.⁷
- El 56.6 % de hogares tienen animales de compañía, de estos, 51.5 tienen un perro, 29.5 dos perros, 11.9, tres perros y 7 tienen 4 o más perros. En cuanto a gatos, 60 tienen un 1 gato, 25.2 tienen 2 gatos, 7.6 tienen 3 gatos y 7.1 tienen 4 o más gatos.⁸
- De los hogares con animales de compañía, el 54. 2 % de estos animales están esterilizados.⁹
- En el 2021, la Unidad de Bienestar Animal del DMQ informó que 1099 animales de compañía fueron esterilizados.¹⁰
- El promedio de perros abandonados en la zona urbana del distrito fue de 17 perros por Km lineal recorrido.¹¹
- En el 2022, se contabilizó 517 animales, entre perros y gatos en situación de calle.¹²
- En maltrato animal y género, más del 70 % de mujeres que tenían animales indicaron que estos habían sido maltratados por sus parejas, el 16 % informó que ese maltrato fue grave.¹³

⁵Alcaldía Metropolitana, 2019. Diagnóstico Situacional de Grupos de Atención Prioritaria en Quito, Hogar y fauna urbana. <https://atencionprioritariaquito.com/hogar-y-fauna-urbana/>

⁶ Secretaría de Salud del DMQ, 2023. Consultoría “Para la Construcción de una Política Integral para el Tratamiento de la Fauna Urbana en el Distrito Metropolitano de Quito”.

⁷ Pisco Maldonado, K., & Bustillos Huilca, R. (2020). Percepción de abandono de animales de compañía en el Distrito Metropolitano de Quito en el contexto de COVID-19. CEDAMAZ

⁸ Alcaldía Metropolitana, 2019. Diagnóstico Situacional de Grupos de Atención Prioritaria en Quito, Hogar y fauna urbana. <https://atencionprioritariaquito.com/hogar-y-fauna-urbana/>

⁹ Ibid.

¹⁰ CPD. (2023) Caracterización de Animales de compañía en el Distrito Metropolitano de Quito

¹¹ De la Torre, Iniciativas ciudadanas para solucionar el problema de los perros abandonados en el Distrito Metropolitano de Quito. <https://docplayer.es/111390967-Universidad-san-francisco-de-quito-iniciativas-ciudadanas-para-solucionar-el-problema-de-los-perros-abandonados-en-el-distrito-metropolitano-de-quito.html>

¹² Andrade, G. En una semana se detectaron 517 animales de compañía en situación de calle. <http://www.quitoinforma.gob.ec/2022/03/30/en-una-semana-se-detectaron-517-animales-de-compania-en-situacion-de-calle/>

¹³ CEPAM, 2018. Relaciones de pareja y convivencia con animales.

- En animales destinados al consumo la problemática ambiental y de bienestar esta relacionada con los centros de faenamiento. La tasa de clandestinidad de esta actividad es del 66%.¹⁴
- En animales destinados al trabajo u oficio, están los adiestramiento, animales de raza utilizados para reproducción con fines comerciales y el uso de equinos en actividades turísticas.¹⁵

Servicios especializados:

- Subsistema de Protección de Derechos de los Animales y la Naturaleza
- Red Verde Urbana
- Sistema Metropolitano de Áreas Naturales Protegidas
- Corredor Ecológico del Oso Andino
- Sistema Integral de Gestión de Residuos Sólidos
- Sistema Integral de Tratamiento de Aguas Residuales domiciliarias e industriales para el DMQ
- Servicio de bicicleta pública BiciQuito
- Plan de Prevención y Respuesta a Incendios Forestales del DMQ.

Referencias bibliográficas

CPD. (2019) *Agenda de Protección de Derechos de Naturaleza y Animales*. Quito

CPD. (2023) *Caracterización de Animales de compañía en el Distrito Metropolitano de Quito*

Quito, Alcaldía Metropolitana. (2019). Diagnóstico Situacional de Grupos de Atención Prioritaria en Quito, Hogar y fauna urbana. Recuperado el 15 de marzo de 2021 de <https://atencionprioritariaquito.com/hogar-y-fauna-urbana/>

5) Personas en movilidad humana

Datos demográficos: (INEC, 2022)

Emigrantes internacionales que salieron del país entre noviembre 2010 y marzo 2023 y no han retorna

	Nacional	DMQ
Urbano	75.757	19.270
Rural	49.235	8.512
Hombres	68.297	14.149
Mujeres	56.695	13.633
Niñas, niños	6.917	1.313
Adolescentes	8.091	1.556
Jóvenes	62.939	14.101
Adultas/os	39.007	9.471
Personas adultas mayores	1.389	368

Inmigrantes internacionales de toda la vida, son las personas nacidas en un país distinto al país de residencia Ecuador

	Nacional	DMQ
Urbano	332.859	82.083
Rural	92.186	33.363
Hombres	218.501	60.758
Mujeres	206.544	5.4688
Niñas, niños	64.598	17.971
Adolescentes	45.721	10.467
Jóvenes	102.162	24.827
Adultas/os	187.818	57.248
Personas adultas mayores	24.746	7.903

¹⁴ Consejo de Protección de Derechos (CPD), 2019, p. 31-32

¹⁵ Ibid.

Datos demográficos: (ACNUR-ECUADOR, s. f.)

Nacional:

- 583.453 personas forzadas a huir ¹⁶ son acogidas por Ecuador con corte a mayo 2023
- 502.214 personas refugiadas migrantes de Venezuela, según el (GTRM17) hasta 16 de junio de 2023.
- 74.872 personas reconocidas como refugiadas en Ecuador, de los cuales ACNUR tiene un registro de 62.137
- 49% viven en dos principales provincias Pichincha y Guayas.
- 3,2% de la población en Ecuador es refugiada y migrante.

Caracterización general:

Situación de personas desplazadas en Ecuador (Fuente, cifras de la *Encuesta de monitoreo de resultados de ACNUR (RMS) a finales de 2022*)

0. Salud: 73% de las personas acceden a servicios de salud.
1. Educación
 - 83% es la educación primaria.
 - 55% de tasa de asistencia a la educación secundaria
2. Seguridad: 29% de las personas se sienten seguras al caminar de noche en sus comunidades de acogida.
3. Documentos de identidad: 92% tienen documentos de identidad válidos
4. Trabajo: 13% de personas en edad de trabajar están desempleadas del Ecuador.

Alertas coyunturales locales:

Según el último informe elaborado por el Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes (GTRM) en 2022, las personas en movilidad humana en Ecuador han identificado 5 principales necesidades:

- Acceso a alimentación
- Albergue o acogimiento
- Empleo
- Salud
- Documentación

Referencias bibliográficas

- ACNUR-ECUADOR. (s. f.). *Desplazamiento-forzado-hacia-Ecuador-2023*. ACNUR.
 Recuperado 14 de marzo de 2024, de <https://www.acnur.org/media/desplazamiento-forzado-hacia-ecuador-2023>
- INEC. (2022). *Censo Ecuador*. <https://censoecuador.ecudatanalytics.com/>

¹⁶ Forzadas a huir resultado de persecución, conflicto, violencia, violaciones de derechos humanos o eventos que han perturbado gravemente el orden público

¹⁷ GTRM: Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes

Cuadro de responsabilidad

ACCIÓN	RESPONSABLE	FECHA	SIGLA UNIDAD	FIRMA
<i>Elaborado por:</i>	Rocío Nasimba Loachamín	22-03-2024	GC	
<i>Revisado por:</i>	Tatiana Montalvo	25-03-2024	OPP	
<i>Aprobado por:</i>	Elizabeth Otavalo	27-03-2024	CT	